

125-19.61

Santiago de Cali, 09 de marzo de 2017

CACCI 1881

Señor
ANDERSON DAVID SALEG SAMBONI
elpueblodenuncia@hotmail.com

ASUNTO: Informe Final Respuestaa Denuncia Ciudadana CACCI 4333DC-26. 2016

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denunciaciudadana del asunto, relacionada con las presuntas irregularidades administrativas en el Municipio de Candelaria . Valle, inherentes a las irregularidades en el manejo de los terrenos aledaños a la escuela José Celestino Mutis en el Corregimiento de El Tiple y en la venta de lotes a la Junta de Acción Comunal del Corregimiento de El Tiple según Resolución No. 350 de mayo 6 de 1997 para la Urbanización El Pilar en Candelaria-Valle.

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana, mediante visita fiscal al municipio de Candelaria, para tal fin comisionó al Técnico Operativoadscrito a la Dirección Operativa de Control Fiscal.

De la visita fiscal realizada al Municipio de Candelariase obtuvo el siguiente resultado:

1. INTRODUCCION

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional, la misión Institucional y en desarrollo de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias y peticiones allegadas a este Ente de Control.

En ese orden de ideas y en atención al CACCI 4333 DC-26-2016, se realizó visita fiscal a efectos de poder corroborar los hechos de la denuncia y solicitar la información relacionada con el tema, a los funcionarios responsables del área para tener un conocimiento más amplio de las presuntas irregularidades.

Se encargó a un (1) Técnico Operativo, adscrito a la Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana, para atender la referida denuncia, quien tuvo en cuenta para el desarrollo del informe, la normatividad legal vigente, los procesos y procedimientos de la Contraloría Departamental del Valle y toda la documentación e información recopilada.

El resultado final de la visita es consolidado en el presente informe, con el fin de dar a conocer a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder satisfactoriamente a los requerimientos del denunciante.

2. ALCANCE DE LA VISITA

Esta visita fiscal se realiza teniendo en cuenta la Ley 42 de 1993, y el artículo 267 de la Constitución política de Colombia, y la solicitud del denunciante, el cual manifiesta de acuerdo al CACCI 4333 DC-26-2016 *Presuntas irregularidades en terreno de la Escuela José Celestino Mutis Corregimiento de El Tiple y en la venta de lotes a la Junta de Acción Comunal del corregimiento de El Tiple según Resolución del 06 de Mayo de 1997 para la Urbanización El Pilar en Candelaria Valle+*

3. LABORES REALIZADAS

Siendo las 8:00 am del día 31 enero y el 3 de febrero de 2017, el Auditor de la Contraloría Departamental del Valle, se presentó en las instalaciones de la Alcaldía Municipal de Candelaria- Valle, con el fin de atender la Denuncia en cuestión, siendo atendidos por el señor Alcalde y La Asesora Jurídica y funcionarios de planeación y control interno, quien entregaron al auditor para su revisión, documentación e información pertinente sobre los que aduce el denunciante haber presuntas irregularidades.

Se solicitó mediante oficio copia de la Escritura No. 1648 la cual no fue entregada por la alcaldía del Municipio, y además se pidió la Resolución No 350 de mayo 06 de 1997 para su verificación, la cual fue entregada por la administración.

Se procedió a realizar visita a la Oficina de planeación en la cual la Asesora Jurídica, Érica Murcia atendió la visita y se le dio conocer el tema de la denuncia, se le preguntó, que diligencia había adelantado ese despacho para dar alcance y claridad a la denuncia que habían iniciado y solicitarle al Presidente de la Junta de Acción Comunal mediante oficios la documentación pertinente, de los cuales adjunto a la denuncia los oficios entregados.

Se le pregunto si había autorización de la Secretaria de Planeación para la construcción de las viviendas.

Solicite realizar inspección ocular al lugar de los hechos la cual realice el día 3 de febrero de 2017, se visitó dos lugares que fueron la Escuela José Celestino Mutis y la Urbanización El Pilar del Corregimiento El Tiple.

En la visita al lugar me entreviste con vecinos del Colegio José Celestino Mutis y el Presidente de la Junta de Acción Comunal.

Se realizaron registros fotográficos.

4. RESULTADO DE LA VISITA

En la visita realizada se pudo evidenciar lo siguiente con relación al encerramiento de la Escuela José Celestino Mutis el cual se encuentra dañado en la parte de afuera, aduce el denunciante que lo hizo el Presidente de la Junta de Acción Comunal de El Tiple y que en la parte interna del encerrado de la escuela la dañaron las manos de los jóvenes que consumen sustancias psicoactivas, con el fin de ingresar a la parte del polideportivo y hacer sus fechorías.

En entrevista con los vecinos del colegio lo que incomoda son estos jóvenes que las horas de la noche aprovechan que el encerrado de la parte del frente esta malo para consumir estas sustancias, y el decir de ellos es que tienen niños pequeños que observan todas las actitudes de estos jóvenes y su temor es que sus hijos puedan hacer lo mismo más adelante.

De igual manera me entreviste con el Presidente de la Junta de Acción Comunal y le pregunte si tenía la respectiva autorización para ingresar los juegos, me contesto que sí, que la tenía del anterior coordinar o Rector y del nuevo funcionario también le había otorgado el permiso y que tenía un documento que soportaba dicho permiso.

Con relación a las conexiones eléctricas y demás que se realizaron fraudulentamente en este corregimiento como lo aduce la denuncia mediante oficio la Empresa Municipal %MCANDELARIA+ le contesto a planeación lo siguiente, se realizó visita ocular con personal operativo de la entidad en la cual se verifico que Emcandelaria E.S.P, con redes principales de acueducto y alcantarillado, pero no se evidencio ninguna conexión domiciliaria de manera fraudulenta a los lotes que se hace referencia la denuncia.

Verificado los terrenos destinados para zonas verde de acuerdo a la Resolución 350 de 06 de mayo de 1997, como se evidencia en los registros fotográficos que contiene el informe, que si se realizó una venta ya que se evidencia yacimientos de construcción de cuatro lotes por tal motivo se presume una violación del espacio público y apropiación de terrenos que le pertenecen al Municipio.

Y también se evidencia o pone en conocimiento el Presidente de la Junta de Acción Comunal en oficio de fecha primero (1) de febrero de 2017 dirigido a arquitecto Gustavo Adolfo Bonilla Morales Secretario de Planeación e Informática, *en atención al oficio enviado por su despacho, me permito informarle, que cuando ustedes lo estimen conveniente, la Junta Acción Comunal, hará entrega al Municipio de Candelaria las áreas que corresponden a las vías y andenes de la urbanización El Pilar.*

Referente a lo del lote donde se pensaba hacer el parque, estamos haciendo las gestiones necesarias para devolver esta zona verde y que esta ingrese al inventario del Municipio de Candelaria.+

Por las cuales se evidencian presuntas irregularidades de carácter penal del cual se hará traslado al ente competente para que realice la respectiva investigación, porque no es competencia de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, investigar este tipo de irregularidades de venta de lotes de zonas verdes por parte de la Junta de Acción Comunal Saliente a cargo de la Presidenta Martha Rengifo y el actual Presidente de la Junta de Acción Comunal del Corregimiento El Tiple, Ediel Ferney Moreno Reyes.

A continuación se muestra el Registro fotográfico de los 4 lotes que vendió la Junta de Acción Comuna del Tiple:



Se observa las divisiones de los lotes algunos con yacimiento de construcción



5. CONCLUSION

Se pudo evidenciar que no hay soportes de autorizaciones otorgadas por el Rector o el coordinador de la Escuela para ingresar los juegos al terreno de la misma por parte del Presidente de la Junta de Acción Comunal del Corregimiento El Pilar.

De igual manera se concluye que de acuerdo a la verificación realizada por la Empresas Municipales de Candelaria EMCANDELARIA, tampoco se evidenció conexiones fraudulentas por parte de suscriptores de este corregimiento de El Tiple.

1. Observación Administrativa con Incidencia Disciplinaria y Penal.

Verificado los terrenos destinados para zonas verdes de acuerdo a la Resolución 350 de 06 de mayo de 1997, como se evidencia en los registros fotográficos que mostrare más adelante que si se realizó una venta ya que se evidencia yacimientos de construcción de cuatro lotes por tal motivo se observó i) una presunta venta ilegal de terrenos de zonas verdes que estas contempladas en la Resolución 350 de 06 de mayo de 1997 como zonas verdes del Municipio de Candelaria-Valle, ii) un presunta violación del espacio público e apropiación de terrenos ajenos que les pertenecen al Municipio de Candelaria por parte del presidente saliente y entrante de la Junta de Acción Comunal del Corregimiento el Tiple.

Í Actuando en contra vía de lo estipulado Artículo 246. Estafa. Modificado por el art. 33, Ley 1474 de 2011. El que obtenga provecho ilícito para sí o para un tercero, con perjuicio ajeno, induciendo o manteniendo a otro en error por medio de artificios o engaños, incurrirá en prisión de dos (2) a ocho (8) años y multa de cincuenta (50) a mil (1.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes. Y además en lo estipulado en el Art 318. Urbanización ilegal. El que adelante, desarrolle, promueva, patrocine, induzca, financie, facilite, tolere, colabore o permita la división, parcelación, urbanización de inmuebles, o su construcción, sin el lleno de los requisitos de ley incurrirá, por esta sola conducta, en prisión de tres (3) a siete (7) años y multa de hasta cincuenta mil (50.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes

Lo anterior toda vez que verificado la Resolución 350 de 06 de mayo, y demás documentos soporte se evidencio que las zonas vendidas están destinadas para zonas verdes y la realización de un parque como lo manifiesta el Presidente de la Junta de Acción Comunal en Oficio del 1 de febrero de 2017, lo cual genera la perdida de los bienes inmuebles del Municipio o del corregimiento el Tiple destinados para realización y creación de parques en zonas verdes, y además menoscabo de los recursos públicos.

Situación que está tipificada en el artículo 246, 318 de la Ley 599 del 2000, e incurriendo en una conducta reprochable disciplinariamente de conformidad con los numerales 1, 24, 28 del artículo 34, el numeral 1 del artículo 35 y numerales 31, 34 del artículo 48 de la Ley 734 del 2002.

Por lo anteriormente expuesto se remite copia de este informe a la Dirección Operativa de Control Fiscal, para que se incluya en Plan de Mejoramiento suscrito por la Administración Municipal de Candelaria-Valle y se efectué seguimiento a la observación administrativa surgida como producto del trámite de esta denuncia.

De esta manera queda debidamente tramitada la denuncia ciudadana radicada bajo la partida DC-26- 2016.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.

En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co



Cordialmente,

(Original firmado)

ALEXANDER SALGUERO ROJAS
Director Operativo de Comunicaciones y Participación Ciudadana

Copia: CACCI 4333 DC-26. 2016
vivanacardenas@contraloriavalledelcauca.gov.co
diegolopez@contraloriavalledelcauca.gov.co

Proyectó: Franchesko Eccehomo Barco -Técnico Operativo
Trascribió: Amparo Collazos Polo . Profesional Especializada

6. ANEXOS: DENUNCIA CIUDADADA DC-26-2016: JUNTA DE ACCION COMUNAL DEL TIPLE-ALCALDIA DE CANDELARIA								
No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
1	<p>Verificado los terrenos destinado para zonas verde de acuerdo a la Resolución 350 de 06 de mayo de 1997, como se evidencia en los registros fotográficos que mostrare más adelante que si se realizo una venta ya que se evidencia yacimientos de construcción de cuatro lotes por tal motivo se observoi) una presunta venta ilegal de terrenos de zonas verdes que estas contempladas en la Resolución 350 de 06 de mayo de 1997 como zonas verdes del Municipio de Candelaria-Valle, ii) un presunta violación del espacio público e apropiación de terrenos ajenos que les pertenecen al Municipio de Candelaria por parte del presidente saliente y entrante de la Junta de Acción Comunal del Corregimiento el Tiple.</p> <p>ÍActuando en contra vía de lo estipulado Artículo 246. Estafa. Modificado por el art. 33, Ley 1474 de 2011. El que obtenga provecho ilícito para sí o para un tercero, con perjuicio ajeno, induciendo o manteniendo a otro en error por medio de artificios o engaños, incurrirá en prisión de dos (2) a ocho (8) años y multa de</p>	<p>Me permito a través del presente escrito, ejercer el Derecho de Contradicción, con respecto del informe Preliminar, identificado en la referencia de la presente, suscrito por el Ingeniero Franchesko Eccehomo Barco V, en la cual hace referencia en el resultado de la visita, en relación a las zonas verdes contenidas en la Resolución 350 de Mayo 06 de 1997, respecto del Corregimiento el Tiple, más específicamente la Urbanización "El Pilar" en los siguientes términos;</p> <p>A partir del momento mismo, que tuvimos conocimiento del hecho, de que a través de la Resolución número 350 de Mayo 06 de 1997, se encontraban unas zonas verdes aún no cedidas al Municipio, y que sobre las posibles zonas se estaba construyendo unos cimientos, se solicitó el apoyo del funcionario de control físico y urbanístico perteneciente a éste Departamento, para efectos de que realizara la verificación de dicha información, por lo cual el mismo se desplazó al sitio el día 16 de Septiembre de 2017, (Anexos 8 al 10)</p> <p>Posterior a la visita realizada, por control físico y Urbanístico, el día 19 de Septiembre de 2016, se ofició a la Gerente de EMCANDELARIA, entidad encargada de prestar los servicios de acueducto y</p>	<p>Analizada la respuesta dada por la Administración Municipal de Candelaria Valle se concluye que la Observación Administrativa disciplinaria y penal, permanece en firme toda vez que los argumentos dados no desvirtúan los sustentos de hecho y de derecho que motivaron el Hallazgo.</p> <p>Dado a que sus apreciaciones y argumentos presentados en el derecho a la contradicen no dan lugar a que se baje la observación, de igual manera como se pudo constatar en la visita fiscal realizada al corregimiento el Tiple especialmente donde ocurrieron los hechos que dieron lugar a esta denuncia. Que los registros fotográfico que se tomaron son un acervo probatorio bastante notorio de la presunta violación del espacio público y de la venta ilegal de la zonas</p>	X	X	X		Certificado No. SC-3002-1

6. ANEXOS: DENUNCIA CIUDADADA DC-26-2016: JUNTA DE ACCION COMUNAL DEL TIPLE-ALCALDIA DE CANDELARIA								
No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
	<p><i>cincuenta (50) a mil (1.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes. Y además en lo estipulado en el Art 318. Urbanización ilegal. El que adelante, desarrolle, promueva, patrocine, induzca, financie, facilite, tolere, colabore o permita la división, parcelación, urbanización de inmuebles, o su construcción, sin el lleno de los requisitos de ley incurrirá, por esta sola conducta, en prisión de tres (3) a siete (7) años y multa de hasta cincuenta mil (50.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes</i></p> <p>Lo anterior toda vez que verificado la Resolución 350 de 06 de mayo, y demás documentos soporte se evidencio que las zonas vendidas están destinadas para zonas verdes y la realización de un parque como lo manifiesta el Presidente de la Junta de Acción Comunal en Oficio del 1 de febrero de 2017, lo cual genera la perdida de los bienes inmuebles del municipio o de corregimiento el tiple destinados para realización y creación de parques en zonas verdes, y además</p>	<p>Alcantarillado, en el sector, para que ésta manifestara acerca de "posibles conexiones fraudulentas" en los lotes objeto de la presente (Anexo 11), a la cual se le suministro respuesta a través de su Gerente, mediante oficio suscrito de fecha octubre 04 de 2016, manifestando que no se encontraba ninguna conexión domiciliaria fraudulenta, respecto de los lotes objeto de queja (Anexo 29).</p> <p>De manera simultánea con el parágrafo anterior se ofició al presidente de la Junta de acción comunal (JAC) del corregimiento el Tiple, para que allegara con destino a éste Despacho, las respectivas escrituras públicas de cesión, entre otras las contentivas de las zonas verdes objeto de visita. (Anexo 12)</p> <p>El día 26 de Septiembre se recibió en este Departamento Administrativo, oficio suscrito por parte del señor Ediel Ferney Moreno, presidente de la Junta de Acción comunal del Tiple, en el cual manifestaba, que acaba de tomar posesión de su cargo, que no era conocedor de los hechos y que pos consiguiente iba a citar a la comunidad de su sector para, buscar solución. (Anexo 26)</p> <p>El día 29 de Septiembre de 2016, se reiteró lo solicitado a la Junta de acción</p>	<p>verdes, para que la observación administrativa, disciplinaria y penal quede en firme para el ente de control competente termine de realizar la investigación, también se deja de ver mediante oficio el presidente JAC precisa regresar estas zonas otra evidencia que hace parte del acervo probatorio, que ente competente tomara en consideración para su investigación.</p> <p>Por lo anterior el hallazgo administrativo y disciplinario y penal queda infirme.</p>					Certificado No. SC-3002-1

6. ANEXOS: DENUNCIA CIUDADADA DC-26-2016: JUNTA DE ACCION COMUNAL DEL TIPLE-ALCALDIA DE CANDELARIA								
No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
	<p>menos cabo de los recursos públicos.</p> <p>Situación que está tipificada en el artículo 246, 318 de la Ley 599 del 2000, e incurriendo en una conducta reprochable disciplinariamente de conformidad con los numerales 1, 24, 28 del artículo 34, el numeral 1 del artículo 35 y numerales 31, 34 del artículo 48 de la Ley 734 del 2002.</p>	<p>comunal (JAC) del corregimiento el Tiple (Anexo 27)</p> <p>El día 18 de Enero de 2017, al transcurrir ya un tiempo prudente, nos vimos avocados a solicitar nuevamente al presidente de la Junta de Acción Comunal del Tiple, copia de las escrituras públicas de cesión. (Anexo 30)</p> <p>En respuesta al escrito señalado con anterioridad el presidente de la Junta de acción Comunal del Tiple, presentó escrito suscrito de fecha Febrero 01 de 2017, en el cual manifestaba el hecho de que estaban realizando las gestiones necesarias con el propósito de efectuar la entrega de dichas zonas, lo cual obtuvo como pronunciamiento por parte de la Administración mediante oficio de fecha febrero 09 de 2017, en el cual como respuesta se mencionó la obligación de allegar los respectivos certificados de Tradición, como a su vez el acta de inspección la cual equivale al recibo material de las zonas cedidas y será el medio probatorio, para verificar el cumplimiento de las obligaciones a cargo del Urbanizador. (Anexo 32)</p> <p>De conformidad con lo anteriormente expuesto, desde el momento mismo, de que se tuvo conocimiento por parte de éste</p>					Certificado No. SC-3002-1	

6. ANEXOS: DENUNCIA CIUDADADA DC-26-2016: JUNTA DE ACCION COMUNAL DEL TIPLE-ALCALDIA DE CANDELARIA								
No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
		<p>Departamento Administrativo, de los hechos constitutivos de queja, se ha actuado, requiriendo al Urbanizador, éste es la Junta de Acción Comunal del Tiple para que cumpla con las condiciones exigidas en la ley para tal fin, como lo es el allegar las respectivas escrituras públicas con las áreas de cesión, y la entrega material sin la cual como su nombre lo indica no se materializa la misma.</p> <p>En estos términos me permito aclarar como se ha venido manifestando a través del presente escrito, que las zonas verdes objeto de informe preliminar de visita fiscal, no pertenecen al Municipio de Candelaria, por tal motivo pertenecen a un privado éste es la Junta de Acción comunal, el actuar de éste departamento en lo concerniente al presente caso, es el no permitir que se efectúen construcciones sin debido permiso, además del cumplimiento por parte del Urbanizador, el cual se ha requerido en reiteradas ocasiones, manifestando que se encontraba realizando los trámites tendientes, para de ésta manera entregar dichas zonas.</p> <p>Respecto de las fotografías que hacen parte del documento suscrito por el ingeniero Franchesko Eccehomo Barco V, en las mismas manifiesta o "que si se</p>					Certificado No. SC-3002-1	

6. ANEXOS: DENUNCIA CIUDADADA DC-26-2016: JUNTA DE ACCION COMUNAL DEL TIPLE-ALCALDIA DE CANDELARIA								
No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
		<p><i>realizó una venta ya que se evidencia yacimientos de construcción de cuatro lotes por tal motivo se observó una presunta venta ilegal de terrenos de zonas verdes (õ)"</i></p> <p>Al respecto me permito manifestar que el registro fotográfico, no constituye prueba de título traslaticio de dominio, dado que el mismo se prueba con la respectiva escritura pública, debidamente registrada en el folio de matrícula inmobiliaria.</p> <p>Teniendo en cuenta que el documento allegado a este Despacho constituye un informe preliminar de visita fiscal, en el mismo no se debe contener juicios de responsabilidad, al calificarla con antelación al surtimiento del proceso como tal a una falta disciplinaria o fiscal, dado que se ha llevado a cabo un actuar por parte de la Administración, en cumplimiento de las funciones a nosotros asignadas.</p> <p>Por lo mencionado con anterioridad, nos permitimos solicitar, que se revise el alcance de los hallazgos, determinados por la visita, como quiera que por part6e del Municipio no se ha incurrido en ningún tipo de omisión.</p>			Certificado No.		SC-3002-1	
	TOTAL HALLAZGOS			1	1	1		