

130-19.64

INFORME FINAL DENUNCIA CIUDADANA DC-134-2020

MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE- VALLE DEL CAUCA

CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA
Cali, mayo de 2021



CONTENIDO DE LA HOJA DE PRESENTACIÓN DEL INFORME

Contralora Departamental

Leonor Abadía Benítez

Directora Operativa de Control Fiscal

Juan Pablo Garzón Pérez

Representante Legal de la Entidad Auditada Julio Cesar Rojas Trujillo

Auditor:

María Stella Maya Álvarez

TABLA DE CONTENIDO

1	INTRODUCCIÓN	4
2	ALCANCE	4
3	LABORES REALIZADAS	4
4	ANALISIS CONTRACTUAL	5
5	CONCLUSIONES.....	9
6	ANEXOS.....	9

1. INTRODUCCIÓN

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en uso de las facultades establecidas en la Ordenanza 122 de agosto 14 de 2001, modificada por la Ordenanza N°500 del 07 de diciembre de 2018, Manual de Funciones y de Requisitos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir informe final de la denuncia con radicada con registro CACCI 4427 DC-134-2020 del 12/11/2020, trasladada por la Contraloría General de la Republica – CGR – con oficio 2020EE0094093 No 2020-182687-80764-D en la que informa:

“Presuntas irregularidades en la ejecución de los contratos de prestación de servicios profesionales No 086-2020, No 090-2020 y No 001-2020 suscritos por la alcaldía de Bugalagrande”.

2. ALCANCE DE LA VISITA

La Dirección Operativa de Control Fiscal, recibió traslado de la Denuncia CACCI 4427 DC-134-2020 el 23 de diciembre de 2020, que hizo la Dirección Operativa de Participación Ciudadana, para lo cual se recaudó documentación, mediante visita fiscal virtual para indagar las acciones y actividades ejecutadas por la Administración municipal de Bugalagrande Valle del Cauca, con ocasión a la suscripción de los contratos de prestación de servicios profesionales No 086-2020, No 090-2020 y No 001-2020, para apoyar en la gestión de la función pública municipal.

Es de precisar que, la visita fiscal virtual no presentó limitaciones que afectaran el alcance sobre lo indagado.

3. LABORES REALIZADAS

Para cada uno de los contratos de prestación de servicios profesionales especializados, el Sujeto de Control allego los documentos en PDF que a continuación se relacionan:

Estudios previos de conveniencia y oportunidad, certificado de disponibilidad, fotocopia del Rut, formulario único de hoja de vida, declaración juramentada, documento de identidad de los contratistas, certificado de antecedentes disciplinarios fiscal, certificado de responsabilidad fiscal, propuesta de servicio, documentos de idoneidad académica, pólizas de cumplimiento, acto administrativo por la cual se aprueba garantía única, acta de inicio, comprobante recibo de bienes y servicio, actas e informe de supervisión de actividades, cuentas de cobro, y Estatuto de Contratación Interno.

4. ANALISIS CONTRACTUAL.

De acuerdo con los soportes examinados, se evidencio lo siguiente:

El Municipio de Bugalagrande Valle suscribió tres (3) contratos de prestación de servicios profesionales especializados en las siguientes áreas:

Auditoria en salud con experiencia en: *Diagnostico, evaluación, análisis y seguimiento de la situación de salud, investigación, control de riesgo, daños en salud pública y promoción, y Asesoría jurídica, con experiencia y conocimiento en el área de contratación estatal, para brindar apoyo en las actividades que adelantó el municipio, concernientes con asesoría y gestión jurídica, los procesos contractuales y sus diferentes modalidades de selección.*

Por otra parte, la Secretaria de Servicios Administrativo de la administración local, verificó y certificó que: "no se cuenta con personal suficiente para prestación de servicios profesionales en asesoría jurídica en relación con todos los procesos contractuales y sus diferentes modalidades de selección". Así como tampoco "cuenta con personal para prestación de servicios profesionales especializados para apoyar la gestión en actividades de inspección vigilancia y control en salud pública."

Datos de la contratación - Prestación de Servicios Profesionales.

Contrato No	fecha	contratista	objeto	plazo	valor
001-2020	29/01/2020	Olmedo de Jesús Ortiz	Prestar los servicios profesionales como <u>ABOGADO ESPECIALIZADO</u> , brindando apoyo en todos los procesos de selección en cada una de las modalidades de contratación previstas en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, Ley 1882 de 2018 y Dtos. Reglamentarios, que tenga previsto desarrollar el municipio.	4 meses	24.000.000 pagaderos en 4 cuotas de 6.000.000
086-2020	29/01/2020	Luz Mery Cárdenas Franco	Prestación de servicios profesionales especializados para apoyar en la gestión en actividades de inspección, vigilancia y control en <u>SALUD PUBLICA</u> en el municipio de Bugalagrande	8 meses	29.669.744
090-2020	14/04/2020	Dora Ligia Cardona Mejía	Prestación de servicios profesionales consistente en <u>ASESORÍA JURÍDICA</u> en relación con todos los procesos contractuales y sus diferentes modalidades de selección, previstas en la Ley 80 de 1993, ley 1150 de 2007, ley 1882 de 2018 y Dtos reglamentarios que tenga previsto adelantar el municipio de Bugalagrande	9 meses	49.500.000, pagadero en 9 cuotas parciales por \$ 5.500.000

Examinada las evidencias de la prestación de servicios profesionales ejecutada por cada uno de los contratistas, se observó el cumplimiento de las siguientes actividades:

Contrato No 001-2020.

En la prestación de servicios profesionales como Abogado Especializado, se brindando apoyo en procesos de selección en cada una de las modalidades de contratación, para lo cual se ejecutó:

- Apoyo la revisión jurídica de los documentos previos y las condiciones de factibilidad.
- Atendió observaciones formuladas por los interesados a proyectos de pliego de condiciones y dio respuesta a los mismos.
- Asesoró en la preparación de actos administrativos con ocasión a la actividad precontractual y contractual generada en el municipio.
- Estudio los recursos y derechos de petición presentados por los proponentes en el desarrollo de la actividad precontractual y proyecto respuestas que deben producirse por parte de la administración municipal.
- Apoyo a la asesoría jurídica en la elaboración de minutas de contratos.
- Elaboró proyectos de pliegos de condiciones para adelantar procesos de licitación, selección abreviada, en la modalidad de subasta pública inversas presencia, combo también en la ordinaria, concurso publico de mérito, y procesos de mínima cuantía.
- Adelanto procesos de socialización en materia de contratación estatal, a los diferentes funcionarios del municipio de Bugalagrande.
- Realizo revisión a los diferentes documentos producidos dentro de las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, mínima cuantía y contratación directa adelantados por el municipio.
- Participo en mesas de trabajo contribuyendo al mejoramiento continuo de estrategia de contratación del municipio.
- Reviso documentos de la actividad contractual presentado por las dependencias para visto bueno de la Secretaria de Servicios Administrativo y posterior firma del alcalde.
- Efectuò análisis de la normativa vigente en materia de contratación estatal, lineamientos establecidos por Colombia Compra Eficiente con el fin de expedir lineamientos para el municipio.
- Realizo varios conceptos al alcalde
- Evaluó y realizo control a la legalidad de los procesos de contratación administrativa en todas sus modalidades.

- Apoyo la revisión jurídica de los documentos previos y las condiciones de factibilidad
- Atendió las observaciones formuladas por los interesados a proyectos de pliegos de condiciones dando respuesta a los mismos.
- Asesoro la preparación de actos administrativos en la actividad precontractual y contractual.

Este contrato, tuvo por novedad, la terminación de mutuo acuerdo y de manera anticipada. El Acta Final del citado registró los siguientes valores:

Valor contrato de servicios profesionales-----	24.000.000
Valor total para pagar-----	13.200.000
Valor a favor del municipio-----	10.800.000

Se verifico que el pago de prestación de servicios se canceló con recursos propios, por el Rubro 21100001030030 y de la siguiente forma: Comprobante de egreso: No 284 el Valor \$ 6.000.000, No 390 el \$ 6.00.000 y No 577 el \$ 1.200.000 para un total de \$ **13.200.000.**:

Contrato No 090-2020.

Se presto servicios profesionales en Derecho especializado en el área administrativa para participar en los procesos que adelanta la Secretaria de Gobierno, Convivencia y Seguridad, ejecutando las siguientes actividades:

- Se prestó asesoría jurídica referente a revisión con devolución de sugerencia de cambios y visos buenos de legalidad de los siguientes contratos: contratación directa para la celebración de un contrato de **SUMINISTRO DE PAQUETES DE ALIMENTOS COMO APOYO NUTRICIONAL A LA POBLACION VULNERABLE, CON EL PROPOSITO DE MITIGAR EL IMPACTO** generado por el estado de emergencia y aislamiento social a causas del COVID – 19 en el municipio de Bugalagrande, contrato de **COMPENSACION FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA COMFAMILIAR ANDI – ANDI- COMFANDI supermercado Bugalagrande. compra de 2000 paquetes alimentarios como apoyo nutricional para los habitantes del municipio**
- Estudios previos, resolución de justificación de contratación directa, y contrato de arrendamiento de bien inmueble.
- Estudios previos, matriz de riegos y contrato de prestación de servicios profesionales y apoyo a la gestión celebrado con la fundación para el Desarrollo Saberes – FUNDASABERES-.
- Justificación de celebración de contratación directa para suministro de material de arrastre para el cierre de las vías del municipio.

- Se brindo informe de evaluación procesos de selección de obras de limpieza y descolmatación de: *Acequias, canales de agua lluvias, sumideros, ogras de arte y cámaras de alcantarillado para la prevención de inundaciones en la zona urbana y rural plana del municipio.*
- Se elaboró resolución de aclaración Proceso de Licitación publica No 004-2020 entre otros
- Se efectuó Audiencias de Cierre en procesos de selección de Prestación de Servicios.
- Se brindo apoyo profesional a cada funcionario encargado de realizar los estudios previos.
- Asistió a mesa de trabajo realizada por la alcaldía.
- Asesoro conforme as los procesos de contratación en preparación de los siguientes actos jurídicos: Justificación, contratación directa para celebración de contratos de suministros, elaboración proyecto pliego de condiciones proceso de selección abreviada de menor cuantías realizadas por el municipio.
- Brindo asesorías jurídicas.
- Apoyo en la elaboración de adenda proceso de selección de mínima cuantías.
- Realizo informes de evaluación proceso de selección de obras de limpieza y descolmatación de acequias, canales de agua lluvias sumideros, etc.
- Acta de audiencia de cierre proceso de selección.

Se confirmo que el pago de prestación de servicios profesionales correspondiente al contrato No 090-2020, se ejecutó con recursos propios, Rubro 21100001030030 de la siguiente manera:

Comprobante de egreso No	Valor pagado
579	5.500.000
712	5.500.000
919	5.500.000
1055	5.500.000
1484	5.500.000
1520	5.500.000
1893	5.500.000
2418	5.500.000
2474	5.500.000
Total	49.500.000

Contrato No 086-2020.

El contrato de Prestación de servicios profesionales especializados *para apoyar en la gestión en actividades de inspección, vigilancia y control en SALUD PUBLICA* en el municipio de Bugalagrande, se canceló su totalidad, con recursos de la SGP rubro 213102010290135. Por consiguiente, corresponde a las Contraloría General de la Republica, de manera prevalente, la vigilancia y control fiscal de dichos recursos, conforme a lo dispuesto en el artículo 4 del Decreto 403 de 2020.

4. CONCLUSIONES

Teniendo en consideración los hechos informados en la denuncia CACCI 4427 DC-134-2020, en la que advierte:

“Presuntas irregularidades en la ejecución de los contratos de prestación de servicios profesionales No 086-2020, No 090-2020 y No 001-2020 suscritos por la alcaldía de Bugalagrande”.

Sustentado en la documentación proporcionada por el sujeto de control, para el esclarecimiento de los hechos indagados, queda justificado que las acciones realizadas por el Municipio de Bugalagrande Valle del Cauca, con la ejecución de los contratos de prestación de servicios profesionales especializados *No 090-2020 y No 001-2020* en el área del Derecho, no evidencia irregularidad de tipo fiscal que conlleve a la existencia de un detrimento patrimonial, así como tampoco observación de tipo administrativo, disciplinario o penal.

En lo pertinente al contrato *No 086-2020 de Prestación de servicios para apoyar la gestión en actividades de inspección, vigilancia y control en SALUD PUBLICA en el municipio de Bugalagrande*, se dará traslado a la Contraloría General de la Republica.

5. ANEXO CUADRO RESUMEN HALLAZGOS

VISITA FISCAL MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE – VALLE DEL CAUCA					
No hallazgo	Administrativo	Disciplinarios	Penales	Sancionatorio	Daño patrimonial
0	0	0	0	0	0

