

130 -19.64

**INFORME FINAL DENUNCIA CIUDADANA
DC-130-2020 DEL 22-10-2020 CACCI 4120**

**MUNICIPIO DE CANDELARIA
VALLE DEL CAUCA.**

**CONTRALORIA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA
Cali, mayo de 2021**

INFORME DE VISITA FISCAL

CONTRALORA DEPARTAMENTAL DEL
VALLE DEL CAUCA

LEONOR ABADÍA BENITEZ

DIRECTOR OPERATIVO DE
CONTROL FISCAL

JUAN PABLO GARZON PEREZ

REPRESENTANTE LEGAL

JORGE ELIECER RAMÍREZ MOSQUERA

AUDITOR

ROBINSON SUAREZ BARCO
DANIELA BLANDÓN PRADO

TABLA DE CONTENIDO

Contenido

1. INTRODUCCION	4
2. ALCANCE DE LA VISITA	4
3. LABORES REALIZADAS.....	4
4. RESULTADOS DE LA VISITA.....	5
4.1 COMPONENTE TECNICO MEDIO AMBIENTE	5
4.2 COMPONENTE DE LEGALIDAD.....	17
5. HALLAZGOS	19
6. CONCLUSIONES	20
7. CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS	20

1. INTRODUCCION

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional y de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la defensa del patrimonio público Vallecaucano y la vigilancia de las actuaciones administrativas de los sujetos de control que tienen alto impacto en la comunidad razón por la cual se realiza la presente Visita Fiscal, bajo la coordinación de la Dirección Operativa de Control Fiscal y Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana, con la participación de un (1) Técnico Operativo, el apoyo de un profesional de la Dirección Técnica de Recursos Naturales y Medio Ambiente y un profesional en el área del derecho, aplicando para ello las normas de auditoría generalmente aceptadas.

2. ALCANCE DE LA VISITA

Realizar visita fiscal al Municipio de Candelaria Valle, con el fin de desarrollar atención a la Denuncia ciudadana DC-130-2020 identificada con el CACCI 4120 del 22 de octubre de 2020 y Traslado por Competencia de la CGR DP Código 2020-189586-80764-NC Rad. 2020EE0126245 que reza:

“presuntas irregularidades por parte del alcalde municipal de candelaria, relacionadas con la compra de predios ubicados para la preservación del recurso hídrico que surten el acueducto municipal en la zona rural del municipio de florida”.

El presente pronunciamiento se centrará en verificar aspectos como son la adquisición de predios para la preservación del recurso hídrico que abastecen el acueducto municipal para la zona rural del municipio de florida.

3. LABORES REALIZADAS

En desarrollo de la presente denuncia conforme a la ruta de atención aprobada por la Dirección Operativa de Participación Ciudadana y evaluada la información aportada por el denunciante, se determinó efectuar el traslado de la misma a la Dirección Operativa de Control Fiscal mediante el correo electrónico de fecha 15 de diciembre de 2020, a fin de que se profundizara más en los hechos denunciados, con el apoyo de un profesional de la Dirección Técnica de Recursos Naturales y Medio Ambiente y un profesional en el área del derecho, en tal sentido se realizó visita técnica por parte del funcionario designado por el área de Recursos Naturales y Medio Ambiente y solicitud de información por parte del profesional en el área del derecho, al Municipio de Candelaria Valle, información que fue evaluada por este ente de control presentando los siguientes resultados.

4. RESULTADOS DE LA VISITA

4.1 COMPONENTE TECNICO MEDIO AMBIENTE

ACTUACIONES REALIZADAS

En desarrollo de la denuncia ciudadana identificada como DC-130-2020, se encontró que mediante auditoria regular ejecutada a la vigencia 2019 al Municipio de Candelaria se evaluaron los contratos mediante los cuales se adquirieron dichos predios y se ejecutaron las actividades de mantenimiento de áreas estratégicas, encontrando que no se generaron hallazgos relacionados a estas inversiones, sin embargo, se realiza nueva revisión, enfocada en resolver lo denunciado encontrando lo siguiente:

Se observa que en el año 2019 el Municipio de Candelaria compra y adquiere predios ubicados en áreas de importante estratégica para la conservación del recurso hídrico que surten a los acueductos municipales, en la zona rural del municipio de Florida, previo concepto emitido por la Corporación Vallecaucana de las Cuencas Hidrográficas y el Medio Ambiente –CORPOCUENCAS, para el cual se suscribió convenio interadministrativo No.203-15-01-004 de abril 25 de 2019 ,cuyo objeto era el acompañamiento en la formulación del sistema municipal de áreas protegidas Simap y la proyección del esquema de pagos por servicios ambientales en el Municipio de Candelaria Valle del Cauca, por valor de \$130.000.000.

Análisis: El Municipio de Candelaria adquirió predios en áreas de importancia estratégica del Municipio de Florida Valle del Cauca, los cuales están ubicados así:

Nombre del Predio	Ubicación	Área	Propietarios
Los Pinos	Vereda La Diana Municipio de Florida Valle	32 hectáreas	El cenobel Moreno Aldana y Juan Carlos Moreno Aldana
Las Camelias	Vereda La Diana Municipio de Florida Valle	86,5 hectáreas	El cenobel Moreno Aldana y Juan Carlos Moreno Aldana
El Toche	Vereda La Rivera Municipio de Florida Valle	25 hectáreas más 2500 metros cuadrados	Naum Guainas Gamboa

Fuente: elaboración propia.

Por lo anterior se realizó revisión de los documentos del proceso de compra de dichos predios, para establecer si estos cuentan con los conceptos técnicos emitidos por la autoridad ambiental, que para el caso es la Corporación Autónoma del Valle del Cauca CVC, encontrando en el expediente los conceptos de la cita corporación, los cuales establecen que ambientalmente es viable la compra de dichos predios. Anexo conceptos de la CVC.



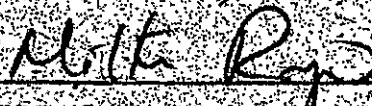
CONCEPTO TÉCNICO SOBRE LOCALIZACIÓN DE PREDIOS EN ÁREAS DE IMPORTANCIA ESTRATÉGICA PARA EL RECURSO HÍDRICO (AIE)

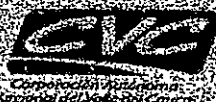
Dirección Ambiental Regional – DAR – SURORIENTE

Unidad de Gestión de Cuencas: BOLO FRAYLE DESBARATADO

Alcalde YONK JAIRO TORRES		No. Radicado: 40672018
Alcaldía Municipal de CANDELARIA		Dependencia: Secretaría de Ambiente
IDENTIFICACIÓN PREDIO Y ACUEDUCTO A BENEFICIAR		
Nombre del predio	Propietario	Coordenadas
Los Pinos con un área de 32.0 hectáreas más 1000 metros cuadrados.	ELCENOBEL MORENO ALDANA y JUAN CARLOS MORENO ALDANA	3° 20' 1.16" Latitud Norte y -76° 5' 50.88" Longitud Oeste
Matrícula No. 378-66073		
Nombre del acueducto a beneficiar: El predio se encuentra en la zona de influencia de la bocanoma del Acueducto del Municipio de Florida (ACUA VALLE) que surte también corregimientos del municipio de Candelaria.		
Localización acueducto (coordenadas):		Fuente de captación: Río Frayle
3° 18' 31.46" N y 76° 12' 48.35" W.		
Cuenca: frayle		
Caudal captado o requerido: Información no suministrada por el ente territorial		Área estratégica mínima requerida por el acueducto a beneficiar: Información no suministrada por el ente territorial
IMAGEN DE LOCALIZACIÓN GENERAL (GEOCVC)		

CONCEPTO TÉCNICO		
El predio puede hacer parte de un área estratégica para el acueducto de interés del solicitante. Puede ser tenido en cuenta para compra.	SI	NO
	X	
Categoría del área estratégica: Áreas óptimas con figura de conservación		

Elaborado por	 MILTON REYES Profesional Especializado, DAR SURORIENTE
---------------	---



CONCEPTO TÉCNICO SOBRE LOCALIZACIÓN DE PREDIOS EN ÁREAS DE IMPORTANCIA ESTRATÉGICA PARA EL RECURSO HÍDRICO (AIE)

Dirección Ambiental Regional – DAR – SURORIENTE

Unidad de Gestión de Cuencas: BOLO FRAYLE DESBARATADO

Alcalde YONK JAIRO TORRES		No. Radicado: 40672018
Alcaldía Municipal de CANDELARIA		Dependencia: Secretaría de Ambiente
IDENTIFICACIÓN PREDIO Y ACUEDUCTO A BENEFICIAR		
Nombre del predio	Propietario	Coordenadas
Predio Las Camelia, Vereda San Antonio, Corregimiento de La Diana, Municipio de Florida, Valle del Cauca. Con un área de 86 hectáreas más 5000 metros cuadrados	ELCENOBEL MORENO ALDANA y JUAN CARLOS MORENO ALDANA, Matricula No. 378-10476	3° 21' 19.315" Latitud Norte y -76° 6' 2.32" Longitud Oeste
Nombre del acueducto a beneficiar: El predio se encuentra en la zona de influencia de la bocatoma del Acueducto del Municipio de Florida (ACUAVALLE) que surte también corregimientos del municipio de Candelaria		
Localización acueducto (coordenadas):		Fuente de captación: Río Frayle
3° 18' 31.46" N y 76° 12' 48.35" W		
Cuenca: Frayle		
Caudal captado o requerido: Información no suministrada por el ente territorial		Área estratégica mínima requerida por el acueducto a beneficiar: Información no suministrada por el ente territorial
IMAGEN DE LOCALIZACIÓN GENERAL (GEOCYC)		

CONCEPTO TÉCNICO

El predio puede hacer parte de un área estratégica para el acueducto de interés del solicitante. Puede ser tenido en cuenta para compra.	SI	NO
	X	

Categoría del área estratégica: Áreas optimas con figura de conservación

Elaborado por:


MILTON REYES Profesional Especializado,
DAR SURORIENTE

CONCEPTO TÉCNICO SOBRE LOCALIZACIÓN DE PREDIOS EN ÁREAS DE IMPORTANCIA ESTRATÉGICA PARA EL RECURSO HÍDRICO (AIE)

Dirección Ambiental Regional – DAR: SURORIENTE

Unidad de Gestión de Cuencas: BOLO FRAYLE DESBARATADO

Alcalde YONK JAIRO TORRES		No. Radicado: 40672018
Alcaldía Municipal de: CANDELARIA		Dependencia: Secretaría de Ambiente
IDENTIFICACIÓN PREDIO Y ACUEDUCTO A BENEFICIAR		
Nombre del predio	Propietario	Coordenadas
Predio El Toche, Vereda Granátés, Corregimiento de La Diana, Municipio de Florida, Valle del Cauca, Matricula no. 378-11036	Nahum Guainaz G. (según información de la Alcaldía)	Coordenadas geográficas 3° 17' 17.33" Latitud Norte y -76° 6' 34.30" Longitud Oeste. Altura sobre el nivel del mar de 3.000 metros
Nombre del acueducto a beneficiar: El predio se encuentra en la zona de influencia de la bocatoma del Acueducto del Municipio de Florida (ACUAVALLE) que surte también corregimientos del municipio de Candelaria.		
Localización acueducto (coordenadas): 3° 18' 31.46"N y 76° 12' 48.35"W.		Fuente de captación: Río Frayle
Cuenca: Frayle		
Caudal captado o requerido: Información no suministrada por el ente territorial		Área estratégica mínima requerida por el acueducto a beneficiar: Información no suministrada por el ente territorial
IMAGEN DE LOCALIZACIÓN GENERAL (GEOCVC)		

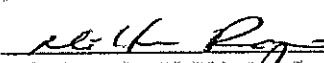
específica de la CVC en la delimitación de áreas estratégicas para la regulación hídrica y por lo tanto no revisa los aspectos legales de la tenencia y propiedad de los predios, labor que debe realizar la entidad que hace la compra de los predios.

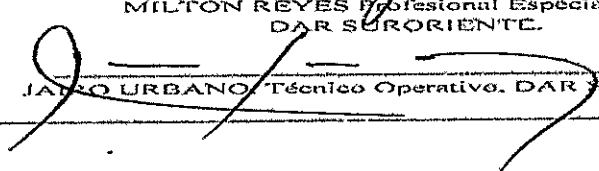
Requerimientos

La administración municipal debe presentar, cada fin de año y ante la CVC, un inventario detallado de los predios adquiridos y de los esquemas de pago por servicios ambientales implementados, indicando el nombre del predio, su localización en coordenadas en el sistema de referencia *Magna Colombia Oeste*, microcuenca o área de drenaje a la que pertenece el predio adquirido, acueductos que recibirían beneficio por la compra del predio, localización de las bocatomas de los acueductos beneficiarios (coordenadas) y caudal que deriva cada uno de estos sistemas de abastecimiento.

La administración municipal debe tramitar o promover el trámite de la concesión de aguas para los acueductos beneficiarios que aún no la posean.

Elaborado por:


MILTON REYES Profesional Especializado,
DAR SURORIENTE.


JAIRO URBANO Técnico Operativo, DAR SURORIENTE.

De otro lado, se realizó revisión al convenio interadministrativo No. 203-15-01-004 de 2019, Entre el Municipio de Candelaria y La Corporación Vallecaucana de las Cuencas Hidrográficas y el Medio Ambiente "CORPOCUENCAS", encontrando que este convenio no tiene conexión alguna con la compra de los predios, pues este fue realizado y ejecutado en cumplimiento de las actividades que se citan a continuación:

"(...)

1. *Diagnóstico Ambiental y Estudio Técnico de Cuencas Hidrográficas.*
2. *Efectuar Reuniones con la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca CVC DAR Sur Oriente, Planeación Municipal y Secretaria de Ambiente para levantamiento información secundaria.*
3. *Realizar la Socialización del proyecto a desarrollar ante los integrantes de Consejo Municipal de Desarrollo Rural - CMDR del Municipio de Candelaria y los habitantes de las veredas involucradas en esta iniciativa.*
4. *Realizar el Levantamiento de información primaria: Talleres con propietarios de predios en el área de importancia estratégica.*
5. *Priorización de áreas a través de visitas a predios aplicando los criterios definidos en el Decreto 0953 de 2013 y Decretos complementarios.*
6. *Georreferenciación de predios de importancia estratégica a involucrar en el desarrollo del EPSA.*
6. *Establecimiento de preacuerdos con dueños o poseedores de predios; en estos preacuerdos se establecen cláusulas que definen los deberes, obligaciones y derechos de las partes, como también las sanciones por no cumplimiento y demás mecanismos del esquema. Formulación del Proyecto de Acuerdo para la Declaración de Áreas de importancia estratégica y de interés Colectivo.*
7. *Formulación de la propuesta del Esquema de Pagos por Servicios Ambientales.*
8. *Realizar tres (3) Planes de manejo ambiental en predios de importancia estratégica objetos de compra.*
9. *Llevar a cabo la identificación y caracterización general de 20 predios de importancia estratégica para la aplicación del Esquema de Pagos por Servicios Ambientales - EPSA,*

- y llevar a cabo la respectiva Georreferenciación con diferentes puntos en relieve. GPS de alta precisión.
10. Entregar los respectivos planos por predio en medio físico y digital de acuerdo a los lineamientos y especificaciones de MECI - CALIDAD.
 11. Realizar 16 visitas sistemáticas a diferentes oficinas de la administración municipal y a CVC.
 12. Realizar la Socialización con actores del proceso.
 13. Realizar el análisis recopilación y diagramación y digitalización de la información.
 14. Presentar Documento de caracterización por vereda, identificación de los cultivos principales de sostenimiento productivo de las 5 veredas a evaluar, identificación de aspectos sociales y de infraestructura productiva e identificación de la situación ambiental de cada vereda (agua, flora y fauna) realizado por un grupo interdisciplinario de profesionales.
 15. Evaluación de cadenas productivas realizada por analista de mercado agropecuario para identificar inversiones posteriores (...).

El valor del convenio fue de CIENTO CUARENTA Y TRES MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$143.500.000), de los cuales el Municipio aportó la suma de CIENTO TREINTA MILLONES de PESOS MCTE (\$130.000.000) y CORPOCUENCAS aportó la suma de TRECE MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS MCTE (\$13.500.000).

El artículo 5 del Decreto 953, de 2013 determina que, en la selección de predios las entidades territoriales deberán contar con el apoyo técnico de la autoridad ambiental de su jurisdicción. ¿En cumplimiento de este artículo el Municipio no debió contar con el apoyo técnico de la CVC?

Efectivamente, el Municipio de Candelaria debía cumplir con este artículo, el cual cumplió al solicitar y obtener la viabilidad ambiental de dichos predios, los conceptos de la CVC son aportados en los anexos.

Se efectuaron los debidos reportes en los formatos emitidos y establecidos por la autoridad ambiental nacional de acuerdo con la Resolución 1781 de 2014.

Se solicitó al Municipio de Candelaria que aportara los formatos remitidos en la vigencia 2020, los cuales fueron entregados y se anexan a la presente respuesta.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE SECCIÓN 1: FORMATO ENTIDAD TERRITORIAL											
1. INFORMACIÓN GENERAL ENTIDAD TERRITORIAL REPORTANTE											
1.1 NOMBRE DE LA ENTIDAD TERRITORIAL		ALCALDIA MUNICIPIO DE CANDELARIA				1.2 FECHA (Diligenciamento) (DD/MM/AÑO)		10/02/20			
1.3 DIRECCIÓN		CALLE 9 # 7-69				1.5 TELÉFONO		2646344 Ext 105			
1.4 NOMBRE DE LA DEPENDENCIA RESPONSABLE		SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO ECONÓMICO				1.6 CORREO ELECTRÓNICO DEPENDENCIA RESPONSABLE		medioambiente@candelaria-valle.gov.co			
2. INVERSIÓN PRESUPUESTADA DE AL MENOS 1% INGRESOS CORRIENTES ENTIDAD TERRITORIAL											
2.1 VALOR PRESUPUESTADO DE AL MENOS EL 1% DEL TOTAL DE LOS INGRESOS CORRIENTES (Año Reportado en 5 Pesos)		\$ 2.397.897.606				2.2 VIGENCIA REPORTE (Año)		31 de dic. 2019			
3. ÁREAS ESTRATÉGICAS DE LA ENTIDAD TERRITORIAL											
3.1 NÚMERO ÁREA ESTRATÉGICA	3.2 DEPARTAMENTO (Localiza el área estratégica)	3.3 MUNICIPIO (Localiza el área estratégica)	3.4 AUTORIDAD AMBIENTAL (Identifica, delimita y prioriza el área estratégica)	3.5 ÁREA (Hectáreas)	3.6 NOMBRE FUENTE ABASTECEDORA A. Subzona hidrográfica B. Subcuenca / Microcuenca / Acuífero		3.7 POBLACIÓN ABASTECIDA (Número de usuarios)	3.8 NOMBRE ENTIDAD/ORGANIZACIÓN PRESTADORA DE SERVICIO DE ACUEDUCTO			
EL TOCHE	Valle del Cauca	Florida	CVC DARSUR ORIENTE	25,3	Cuenca del río Frayle		Rio Canas	2.051	Aquevalle S.A. E.S.P.		
LAS CAMELIAS	Valle del Cauca	Florida	CVC DARSUR ORIENTE	86,5	Cuenca del río Frayle		Rio Santa Barbara	42.872	Aquevalle S.A. E.S.P.		
LOS PINOS	Valle del Cauca	Florida	CVC DARSUR ORIENTE	32,1	Cuenca del río Frayle		Rio Santa Barbara	29.361	Aquevalle S.A. E.S.P.		
Subtotal Área Estratégica											
4. ADQUISICIÓN DE PREDIOS Y MANTENIMIENTO POR LA ENTIDAD TERRITORIAL											
4.1 NÚMERO DE PREDIO	4.2 DEPARTAMENTO (Localiza el Predio)	4.3 MUNICIPIO (Localiza el Predio)	4.4 VEREDA COERREGIMIENTO (Localiza el Predio)	4.5 COORDENADAS GEOGRÁFICAS (Datum Magna Sirgas)			4.6 ÁREA (Hectáreas)	4.7 COBERTURA/ ECOSISTEMA NATURAL (Predominante)			
EL TOCHE	Valle del Cauca	Florida	Paralela la Rivera	Grados	Minutos	segundos	73,3	Bosque Húmedo			
LAS CAMELIAS	Valle del Cauca	Florida	Vereda La Diana	5	33	10	86,5	Bosque Húmedo			
LOS PINOS	Valle del Cauca	Florida	Vereda La Diana	5	33	10	32,1	Bosque Húmedo			
Subtotal Valor Adquisición											
4.1 NÚMERO DE PREDIO	4.8 CÉDULA CATASTRAL	4.9 NÚMERO DE ESCRITURA PÚBLICA Y AÑO (DD/MM/AÑO)	4.10 DESPACHO NOTARIAL (Código)	4.11 FOLIO DE MATRÍCULA INMOBILIARIA	4.12 DIRECCIÓN DEL PREDIO			4.13 VALOR DE ADQUISICIÓN (\$Pesos)			
EL TOCHE	00.02.0008.0121.000	536	20/06/2019	otaria Unica Candelaria	378-11096	Paralela la Rivera			\$ 160.991.737,0		
LAS CAMELIAS	00.02.0001.0274.000	489	7/06/2019	otaria Unica Candelaria	378-10476	Vereda La Diana			\$ 376.516.788,0		
LOS PINOS	00.02.0001.0275.000	489	7/06/2019	otaria Unica Candelaria	378-12355	Vereda La Diana			\$ 189.990.420,0		
Subtotal Valor Adquisición											
4.14. GASTOS DIRECTOS ASOCIADOS A LA ADQUISICIÓN											
Actividad		Valor (\$Pesos)		4.15. GASTOS MANTENIMIENTO		Actividad		Valor (\$Pesos)		4.16. TOTAL INVERSIÓN EN ADQUISICIÓN Y MANTENIMIENTO	
1.1 Estudios de Títulos				1.1 Reforestación		\$ 1.599.927.478,0		1.1 Subtotal Valor Adquisición		\$ 727.498.945,0	
1.2 Levantamiento Topográfico		\$ 38.600.000,0		1.2 Restauración				1.1 Subtotal Gastos Directos Adquisición		\$ 34.427.000,0	
1.3 Avalúos Comerciales		\$ 15.827.000,0		1.3 Revegetación Natural				1.2 Subtotal Gastos de Mantenimiento		\$ 1.599.927.478,0	
				1.4 Asistamientos							
				1.5 Custodia y Administración de Predios							
Subtotal Gastos Directos Asociados		\$ 84.427.000,0		Subtotal Gastos Mantenimiento		\$ 1.599.927.478,0		Total Adquisición y Mantenimiento		\$ 2.361.853.423,0	
5. INCENTIVO PAGO POR SERVICIOS AMBIENTALES											
5.2 COSTO DE OPORTUNIDAD (Actividades Productivas más representativas)											
5.1 ÁREA ESTRATÉGICA (AE)	A. ACTIVIDAD PRODUCTIVA 1		B. ACTIVIDAD PRODUCTIVA 2		C. MÉTODO DE ESTIMACIÓN (Beneficio Neto/ Renta de la Tierra)		5.3. VALOR DEL 15% AVALUO COMERCIAL PROMEDIO POR HECTÁREA EN CONSERVACIÓN		5.4. VALOR MÁXIMO Y ÚNICO DEL INCENTIVO A RECONOCER POR ÁREA ESTRATÉGICA (\$Pesos/Hectárea/año)		
	Descripción	Valor Estimado (\$Pesos/Hectárea/año)	Descripción	Valor Estimado (\$Pesos/Hectárea/año)			15% (\$Pesos/hectárea/año)				
	1										
	2										
	3										
4											
5											
5.1.1 PREDIO	5.5 DEPARTAMENTO (Localiza el Predio)	5.6 MUNICIPIO (Localiza el Predio)	5.7 ÁREA ESTRATÉGICA (Localiza el Predio)	5.8 CÉDULA CATASTRAL	5.9 COORDENADAS GEOGRÁFICAS (Datum Magna Sirgas)			5.10 ÁREA TOTAL			
1					Grados	Minutos	segundos				
2											
3											
4											
N											
Subtotal Incentivo PSA											
5.11 ÁREA DEL PREDIO BAJO CONTRATO DE PSA (Hectáreas)											
5.1.1 PREDIO	En Protección		En Recuperación		5.12 COBERTURA/ ECOSISTEMA NATURAL (Predominante)	5.13 FECHA DE SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO (dd/mm/año)	5.14 FORMA DE PAGO (Dinero/Especie)	5.15 PERIODICIDAD DEL PAGO (meses)	5.16 TÉRMINO DE DURACIÓN DEL CONTRATO (años)	5.17 VALOR DEL INCENTIVO RECONOCIDO PREDIO (\$Pesos) (en el año del reporte)	
Subtotal Incentivo PSA											
5.18 GASTOS DIRECTOS ASOCIADOS AL PSA											
Actividad		Valor Total (\$Pesos)		5.19 TOTAL INVERSIÓN EN PSA		Actividad		Valor (\$Pesos)			
1.1 Estudios de Títulos				1.1 Subtotal Valor Incentivo PSA		\$					
1.2 Levantamiento Topográfico				1.2 Subtotal Gastos Directos PSA		\$					
1.3 Avalúos Comerciales											
Subtotal Gastos Directos Asociados		\$		Total inversión en PSA		\$					
6. CONSOLIDADO INVERSIÓN											
6.1 Inversión de al menos 1% del total de los Ingresos Corrientes											
Actividad		Valor (\$Pesos)		Observaciones:							
Adquisición y Mantenimiento de Predios		\$ 2.361.853.423,0									
Financiación de Esquema de PSA		\$ -									
TOTAL INVERSIÓN 1%		\$ 2.361.853.423,0									

Fuente: Municipio de Candelaria.

Una vez realizada la compra del predio, se realiza convenio interadministrativo 203-15-01-007 de junio 26 de 2019, entre el Municipio de Candelaria y la Corporación Vallecaucana de las Cuencas Hidrográficas y el Medio Ambiente –CORPOCUENCAS cuyo objeto es el mejoramiento de las condiciones ambientales de los predios las Camelias, los Pinos, y Toche. Cuenca hidrográfica del río Fraile abastecedor del acueducto regional del Municipio de Candelaria, por valor de \$1.000.000.000 millones y otro SI No.001 de noviembre de 2019, por valor de \$499.927.478, para un total de \$1.499.927.478 millones.

Durante el proceso auditor realizado en la vigencia 2019, se realizó revisión de dicho convenio, encontrando que las actividades pactadas por el contratista y el contratante fueron ejecutadas y recibidas a satisfacción, es importante aclarar que debido a la situación de orden público que al momento del proceso auditor se presentaba en la zona donde se encuentran ubicados los predios no fue posible realizar visitas de campo, sin embargo de acuerdo al plan de vigilancia y control fiscal de la vigencia 2021 y en virtud de la auditoría programada a dicho Municipio se podrá efectuar "visita de campo" para observar los resultados de las acciones realizadas y enmarcadas en el mantenimiento y mejoramiento de los predios adquiridos, de igual forma el convenio fue objeto durante la auditoría de revisión por los abogados asignados al proceso auditor, quienes no relacionaron hallazgos de tipo jurídico en el informe de auditoría.

Que labores se ejecutaron en estos predios en tan poco tiempo.

Convenio Interadministrativo entre el municipio de Candelaria y la Corporación Vallecaucana de las Cuencas Hidrográficas para el mejoramiento de las condiciones ambientales de los predios las Camelias, los Pinos y Toche. Cuenca hidrográfica del Río Fraile, abastecedora del acueducto regional del municipio de Candelaria.

"(...)

- 1. Realizar la reforestación de sitios impactados. En predios propiedad del Municipio de Candelaria adquiridos en el Municipio de Florida.*
- 2. Realizar la intervención de los predios propiedad de los municipios ubicados en las cuencas hidrográficas del Río Bolo y Río Frayle. Municipio de Florida.*
- 3. Ejecutar acciones de incremento de cobertura vegetal para mitigar los efectos producidos por la variación del clima en áreas sujetas a riesgos y de interés ambiental.*

4. *Implementación de sistemas de mitigación a la emisión de gases de efecto invernadero G.E.I.*
5. *Realizar un Diagnóstico y Caracterización de los sitios a intervenir.*
6. *Identificar amenazas y vulnerabilidades de los sitios a intervenir, realizando las acciones necesarias para reducir cada una de ellas hasta donde sea posible.*
7. *Georreferenciar cada una de las áreas naturales susceptibles a intervenir.*
8. *Realizar la reforestación de las áreas definidas en el diagnóstico y caracterización. (Según ficha técnica).*
9. *Construcción de un vivero de 200 Metros Cuadrados el cual debe contar con: a. Contar con sistema de riego, b. Banco de semillas. c. Cerco Perimetral y Cobertizo. d. Insumos semillas y fertilizantes.*
10. *Delimitación de los 3 predios adquiridos per medio de la implementación de un cerramiento de alambre de púa a 5 líneas # 12,5.10000 metros cerrados.*
11. *Protección de cañada o bosque en alambre de púa par medio de la implementación de un cerramiento de alambre de púa a 5 líneas # 12,5. 6000 metros cerrados.*
12. *Reforestación siembra de Árbol Nativo H= 80-100CM. Densidad de siembra Seiscientos Veinticinco (625) por hectárea. Total, a intervenir 40 Hectáreas.*
13. *Enriquecimiento de Bosque siembra de Árbol Nativo H= 80-100 CM. Densidad de siembra Cuatrocientos Veinticinco (425) por hectárea. Total, a intervenir 25 hectáreas.*
14. *Implementación de Corredor Biológico (1 Kilometro de Cerramiento y Siembra de 300 Arboles). Total, de corredores a realizar 2.*
15. *Implementación de señalética en 3 predios información de señalética en tres predios dicha valla deberá contener (logos de las entidades, altura sobre el nivel del mar, área, quebradas que nacen en él, plano y nombre de especies vistas). La valla será en madera de 2 metros de altos por 3 de ancho.*
16. *El alambre de púa será de 12,5 con sus respectivas grapas.*

17. Postes de 2,5 metros, debidamente inmunizada en su parte inferior en alquitrán y ACPM.

18. Definición de la distancia de siembra. Se debe analizar el manejo que se piensa dar a la plantación, es decir "protección" por lo tanto y de acuerdo con la vegetación presente, se tratará una densidad de 625 árboles por hectárea para reforestación, para enriquecimiento será de 425 y corredor biológico de 300. Los postes se instalarán cada 3 mt con pie de amigo cada 50 mt.

19. Tamaño del hueco. Aunque no existe un solo criterio para el tamaño del hueco, este va de 20X20cm hasta 60X60 cm. También va a depender de las condiciones físicas del terreno.

20. Agregado de materia orgánica. Es recomendable adicionar abono orgánico, esto con el fin de mejorar el desarrollo del árbol en sus primeros años.

21. La información geográfica deberá estructurarse en formato Shape (ESRI TM) y una GEODATABASE, en sistema de coordenadas Magna Sirgas origen oeste, con sus respectivos metadatos bajo el protocolo establecido por IGAC. (...)"

OTRO Si No. 001 AL CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 203.15.01 007

Actividades Adicionadas con Otro Si y su respectivo presupuesto.

30-02-04 CORTE PRADO MANUAL Y CONTROL MALEZA ANALISIS DE COSTOS GOBERNACION DEL VALLE						
MATRIZ CVC						
ITEM	DESCRIPCION		UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
00-38-85	MATA MALEZA		GLN	0,003	\$ 7.000	\$ 21
MOAG11	MANO DE OBRA ALBANILERIA 1 AYUDANTE 1 OFI		HC	0,008	\$ 19.395	\$ 155
MQ0301	HERRAMIENTA MENOR		GLB	0,009	\$ 2.100	\$ 19
	INCREMENTO POR DISTANCIA % DEL VALOR TOTAL DE LOS INSUMOS		%	2	\$ 21	\$ 0,42
MATERIALES	EQUIPO	INCREMENTO POR DISTANCIA	SUB-TOTAL	MANO DE OBRA	OTROS	VALOR TOTAL CORTE PRADO MANUAL Y CONTROL MALEZA
\$ 21	\$ 19	\$ 0,42	\$ 40	\$ 155	\$ 0	\$ 195

Fuente: Municipio de Candelaria.

MANTENIMIENTO ANALISIS DE COSTOS GOBERNACION DEL VALLE MATRIZ CVC						
ITEM	DESCRIPCION		UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
30-02-04	CORTE PRADO MANUAL Y CONTROL MALEZA		UND	1,00	\$ 195	\$ 195
	CONTROL INTEGRAL DE HORMIGA ARRIERA		GLB	1,00	\$ 1.380	\$ 1.248
1196	UREA		KLS	0,09	\$ 1.620	\$ 146
1197	TRIPLE 15		KLS	0,09	\$ 1.700	\$ 153
MOAG11	MANO DE OBRA ALBANILERIA 1 AYUDANTE 1 OFI		HC	0,25	\$ 19.395	\$ 4.849
MQ0301	HERRAMIENTA MENOR		GLB	0,20	\$ 2.100	\$ 420
	INCREMENTO POR DISTANCIA % DEL VALOR TOTAL DE LOS INSUMOS		%	2	\$ 299	\$ 6
MATERIALES	EQUIPO	INCREMENTO POR DISTANCIA	SUB-TOTAL	MANO DE OBRA	OTROS	VALOR TOTAL POR ARBOL
\$ 299	\$ 420	\$ 6	\$ 725	\$ 6.292	0	\$ 7.017

Fuente: Municipio de Candelaria.

Se realizaron 2 mantenimientos que comprendían las labores de rocería, control de maleza, plateo, aplicación de fertilizantes, transporte interno de insumos, control fitosanitario, control de hormiga arriera y protección de incendios, en los tres predios.

En total se realizaron 2 mantenimientos a 35.625 arboles

ITEM	DESCRIPCION	UNIDAD	#ARBOL ES	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
	MANTENIMIENTO	UND	35625	2	\$ 7.017	\$ 499.927.478
TOTAL						\$ 499.927.478

Fuente: Municipio de Candelaria.

- ¿En menos de seis meses se logra ejecutar la totalidad del proyecto?

De acuerdo a lo evidenciado en los informes de actividades del contratista, los productos documentales entregados, se cumplió con lo establecido en el contrato, sin embargo, de

acuerdo al Plan de Vigilancia y Control Fiscal para la vigencia 2021, se podrá realizar visita de campo a los predios para revisar los beneficios obtenidos por las intervenciones realizadas, estas visitas se realizarán en la auditoria que se ejecutara en el municipio en cumplimiento del PVCF 2021.

- ***¿Si el adicional fue en noviembre se logra ejecutar el otro si solo en poco menos de un mes?***

De acuerdo a lo evidenciado en los informes de actividades del contratista, los productos documentales entregados, si se logró ejecutar las acciones de mantenimiento pactadas, sin embargo, se hace necesario realizar visita de campo a los predios para revisar los beneficios obtenidos por las intervenciones realizadas, estas visitas se realizarán en la auditoria que se ejecutara en el municipio en cumplimiento del PVCF 2021.

- ***¿Se logró el objetivo de proyecto, es decir en la Zona Urbana y Rural (Cabecera y Corregimiento del Municipio de Candelaria), cuentan con el abastecimiento de Agua Potable?***

Este punto se evaluará en proceso auditor del presente año, sin embargo, se conoció por parte de la administración municipal que actualmente, se están beneficiando del acueducto Regional Pradera, Florida, Corregimientos del Municipio de Candelaria y el casco urbano de dicho municipio, el cual es operado por ACUAVALLE S.A E.S.P. esta situación se evaluara en proceso auditor.

Para la vigencia 2020 se pretende seguir ejecutando este proyecto y se realizara con la misma entidad, CORPOCUENCAS.

Durante la visita se manifestó por parte de la administración que no se ejecutaron contratos o convenios en la vigencia 2020, sin embargo, durante el proceso auditor a llevarse a cabo en el próximo ciclo de auditorías se revisará técnica y presupuestalmente si se ejecutó alguna actividad en estos predios.

CONCLUSIONES

Se anexan los soportes de los convenios ejecutados, con sus respectivos informes y productos entregados, escrituras de los predios a nombre del municipio, documentos soportes de la compra de los predios, tales como Certificado de Libertad y Tradición, poder otorgado por el propietario al vendedor, conceptos técnicos de la CVC.

4.2 COMPONENTE DE LEGALIDAD.

ALCANCE DE LA VISITA

El apoyo jurídico fue solicitado con el fin de evaluar los siguientes aspectos:

Modalidad de la contratación para la compra de predios para la conservación de recurso hídrico- no se ingresó en el SECOP la contratación de los predios para la conservación de recurso hídrico.

El señor ANDRES FELIPE CORREA CARDENAS no posee bienes en el área rural del Municipio de Florida Valle.

Adjudicación del contrato N.º 203-13-02-352 del 05 de junio de 2019.

El Municipio de Candelaria pagó al señor ANDRES FELIPE CORREA CARDENAS el valor de la compra del predio, pese que este es contratista de la Alcaldía.

LABORES REALIZADAS

Se realiza un análisis jurídico teniendo en cuenta la documentación aportada por el sujeto de control y contrastada con la normatividad que regula el asunto.

RESULTADO DE LA VISITA

Antecedentes

El Municipio de Candelaria Valle del Cauca, mediante escritura pública 0536 del 20 de junio de 2019 adquirió el predio denominado el Toche con matrícula inmobiliaria 378-11036 y por medio escritura pública N°0489 del 07 de junio de 2019 los predios denominados Las Camelias y Los Pinos con matrícula inmobiliaria N°378-10476 y N°378-1255 respectivamente.

Autorización del Concejo Municipal para la Compraventa de Bienes Inmuebles.

Para abordar el estudio requerido, es pertinente indicar que, el Municipio de Candelaria realizó los correspondientes estudios previos, así mismo contó con estudios técnicos para la adquisición de bienes predios.

Que revisada la documentación se evidenció que el Concejo Municipal de Candelaria Valle mediante Acuerdo No. 015 del 07 de septiembre de 2017, autorizó al Alcalde Municipal para la adquisición de PREDIOS DE INTERÉS HÍDRICO EN AREAS IMPORTANCIA ESTRATÉGICA, lo anterior en virtud de lo establecido en la Ley 1551 de 2012 Artículo 32 parágrafo 4.

“PARÁGRAFO 4°. De conformidad con el numeral 30 del artículo 313 de la Constitución Política, el Concejo Municipal o Distrital deberá decidir sobre la autorización al alcalde para contratar en los siguientes casos:

1. Contratación de empréstitos.
2. Contratos que comprometan vigencias futuras.
3. **Enajenación y compraventa de bienes inmuebles.** (Subrayado fuera del texto original)
4. Enajenación de activos, acciones y cuotas partes.
5. Concesiones.
6. Las demás que determine la ley.”

En ese orden, es de indicar que el alcalde cumplió con la obligación de solicitar la autorización ante la corporación popular.

Modalidad de Selección para la compraventa de bienes inmuebles- Publicación en el SECOP.

Dentro de la documentación que obra en la carpeta contractual remitida por el sujeto de control, se observó que los estudios previos definieron que la modalidad para la compraventa de los predios sería la Contratación Directa.

Que el Decreto 1082 de 2015 establece que la adquisición de bienes inmuebles puede hacerse por contratación directa:

“Artículo 2.2.1.2.1.4.10. Adquisición de bienes inmuebles. Las Entidades Estatales pueden adquirir bienes inmuebles mediante contratación directa para lo cual deben seguir las siguientes reglas:

1. Avaluar con una institución especializada el bien o los bienes inmuebles identificados que satisfagan las necesidades que tiene la Entidad Estatal.
2. Analizar y comparar las condiciones de los bienes inmuebles que satisfacen las necesidades identificadas y las opciones de adquisición, análisis que deberá tener en cuenta los principios y objetivos del sistema de compras y contratación pública.
3. La Entidad Estatal puede hacer parte de un proyecto inmobiliario para adquirir el bien inmueble que satisfaga la necesidad que ha identificado, caso en el cual no requiere el avalúo de que trata el numeral 1 anterior.”

En ese sentido, se observa que el Municipio de Candelaria por disposición del Decreto 1082 de 2015 y de acuerdo a las facultades otorgadas por el Concejo Municipal de Candelaria Valle del Cauca mediante el Acuerdo Municipal N°015 del 07 de septiembre de 2017, podía adquirir los predios bajo la modalidad de contratación directa.

Que, dentro de la documentación contractual aportada, se denota la intención del Municipio de Adquirir los predios, así mismo la intención de los dueños de venderlos, sin embargo, no se observó que el Municipio haya suscrito contrato de compraventa para la adquisición de los tres (03) predios denominados El Toche, Las Camelias y los Pinos.

Con todo lo anteriormente expuesto en el presente informe técnico se realiza la siguiente observación:

5. HALLAZGOS

Hallazgo Administrativa con incidencia Disciplinaria No.1

Etapa precontractual: El Municipio de Candelaria Valle del Cauca, para la compra de tres (03) bienes inmuebles denominados El Toche, Las Camelias y los Pinos, omitió suscribir contrato de compraventa, así mismo, no publicó la contratación en el SECOP.

Como resultado de lo anterior, se vulneran los artículos 13, 23 a 26, 41, 53 y 56, de la Ley 80 de 1993, artículo 2 y 4 de la Ley 1150 de 2007; Artículo 2.2.1.2.1.4.10 y 2.2.1.1.1.3.1 del Decreto 1082 de 2015.

Lo anterior, ocurre por la inadecuada planeación contractual que permitiera la suscripción del contrato de compraventa estatal de acuerdo a los lineamientos de la Ley civil que regula el asunto, que podría ocasionar incumplimiento de disposiciones generales.

Cabe concluir que lo descrito, constituye una falta administrativa, con incidencia disciplinaria acorde a lo dispuesto en el artículo 27 de la Ley 734 de 2002, por incumplimiento del numeral 1 de los artículos 34 y 35 ídem.

Respecto del presunto hecho irregular relacionado con que el señor ANDRES FELIPE CORREA CARDENAS no posee bienes en el área rural del Municipio de Florida Valle - Pago de los bienes a favor del señor ANDRES.

Que, revisada la documentación, se observó que el señor ANDRES CORREA CARDENAS, ostenta la calidad de apoderado de los señores NAUM GUAINAS GAMBOA, MORENO ALDANA ELCENOBEL y MORENO ALDANA JUAN CARLOS.

Sumado a ello, existe un poder especial que confieren los propietarios de los bienes adquiridos por el Municipio de Candelaria, al señor al señor ANDRES CORREA CARDENAS, para adelantar los trámites de la venta y recibir el dinero, por lo que es de aclarar que éste es solo un apoderado que se encargó de adelantar los trámites de venta.

Adjudicación del contrato N.º 203-13-02-352 del 05 de junio de 2019

La administración Municipal de Candelaria suscribió con el señor ANDRES CORREA CARDENAS contrato de prestación de servicios N°1. 203-13-02-352 del 05 de junio de 2019, con fecha de inicio **21 de junio de 2019**, el cual tenía como objeto CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE UN INGENIERO AMBIENTAL PARA

BRINDAR APOYO INTEGRAL A LAS ACTIVIDADES ENMARCADAS EN LA DIMENSIÓN AMBIENTAL Y SECTOR GESTIÓN DEL RIESGO EN EL MUNICIPIO DE CANDELARIA.

Que, revisadas las actividades del contrato estatal, se tiene que el contratista cuenta con la obligación de realizar planes escolares de gestión del riesgo, realizar capacitaciones, proyectar respuestas entre otras.

Que el Municipio mediante Resolución N°403 del 20 de junio de 2019 y N°412 del 27 de junio de 2019, autorizó el pago del valor por concepto de compra de bienes inmuebles al señor ANDRES CORREA CARDENAS, apoderado de los propietarios de los predios.

Para la fecha en que se expidió la Resolución N°403 del 20 de junio de 2019 y N°412 del 27 de junio de 2019 el señor ANDRES CORREA CARDENAS ya había firmado el contrato N.º 203-13-02-352 del 05 de junio de 2019.

6. CONCLUSIONES

Con relación a los hechos denunciados y al estudio de la información se pudo establecer que frente al análisis realizado por la Dirección Técnica de Recursos Naturales y Medio Ambiente, la adquisición de los predios objeto de la denuncia, se dio dentro de los términos requeridos por la ley y que se contó con la aprobación de los premisos y requerimientos, que en materia de recursos hídricos le compete a la CVC, situación que no genero hallazgos de ninguna índole; con relación al análisis Jurídico que se realizó a la adquisición de los predios objeto de al denuncia y su forma de adquirirlos se pudo establecer, la existencia de un (01) hallazgo de carácter administrativo con incidencia disciplinaria.

7. CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS

CUADRO DE RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA DC-130-2020 MUNICIPAL DE CANDELARIA						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Presunto Daño Patrimonial (\$)
1	1	1	0	0	0	0