

125-19.61

**INFORME FINAL
DENUNCIA CIUDADANA DC-61-2022**

MUNICIPIO DE JAMUNDÍ

**CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA
Cali, Mayo de 2023**

HOJA DE PRESENTACIÓN

Contralora Departamental

Ligia Stella Chaves Ortiz

Directora Operativa De Participación Ciudadana
María Leonor Cruz Rivera

Representante Legal de la Entidad Auditada
Andrés Felipe Ramírez Restrepo

Auditores

Luis Enrique Cancimanse
Daniela Blandón Prado

TABLA DE CONTENIDO

| | |
|-----------------------------------|----|
| 1. INTRODUCCIÓN | 4 |
| 2. ALCANCE DE LA INFORMACION..... | 4 |
| 3. LABORES REALIZADAS | 4 |
| 4. RESULTADO DE LA VISITA..... | 5 |
| 5. CONCLUSIONES..... | 9 |
| 6. ANEXOS | 10 |

1. INTRODUCCIÓN

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en uso de las facultades establecidas en la Ordenanza 122 de agosto 14 de 2001, modificada por la Ordenanza N°500 del 07 de diciembre de 2018, Manual de Funciones y de Requisitos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir informe final de la denuncia con radicado CACCI 3457 DC-61-2022, en la cual se informa:

“Presuntas irregularidades en el cuerpo de bomberos de San Antonio del municipio de Jamundí”

Conforme lo anterior; nos pronunciaremos sobre los temas relacionados con el alcance y competencia del Control Fiscal ejercido por éste Ente de control el cual está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia, en las que se indica que dicha función pública de vigilancia a la gestión fiscal sobre las entidades públicas y los particulares o entidades que manejen fondos o bienes del Estado en todos los órdenes y niveles, se ejerce en forma posterior y selectiva conforme a los procedimientos, sistemas y principios establecidos por el artículo 267 de la Constitución Política Colombiana y los artículos 4-5 del Decreto Ley 403 2020, teniendo en cuenta que el control concomitante y preventivo tiene carácter excepcional, y su coordinación corresponde exclusivamente al Contralor General de la República en materias específicas.

2. ALCANCE DE LA INFORMACION

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana recibió denuncia ciudadana, identificada como CACCI 3457 DC-61-2022.

Que mediante memorando de asignación para la atención de la Denuncia Ciudadana DC-61-2022, la Directora Operativa de Participación Ciudadana, comisionó a los profesionales universitarios descritos en la portada, quienes en el ámbito de sus competencias efectuaron la recolección de evidencias documentales, para determinar las presuntas irregularidades, referidas en los hechos antes mencionados.

3. LABORES REALIZADAS

Se procedió a recaudar evidencia documental solicitada al Sujeto de Control consistente en:

1. Relacionar y certificar el estado del parque automotor con el que cuenta actualmente el cuerpo de bomberos del corregimiento de san Antonio del Municipio de Jamundí.
2. Conforme al punto anterior, relacionar y aportar la documentación vigente correspondiente a técnico mecánica, SOAT y seguro todo riesgo.
3. Relacionar y certificar los ingresos y gastos proyectados y ejecutados para las vigencias 2020, 2021 y 2022.
4. Relacionar y certificar la transferencia de la sobretasa bomberil recibida para las vigencias 2020, 2021 y 2022.
5. Órdenes de pago, certificados de disponibilidad presupuestal, contratos y todo lo que soporte las erogaciones de las vigencias 2020, 2021 y 2022.
6. Relacionar y certificar la transferencia de la sobretasa bomberil recibida para las vigencias 2020, 2021 y 2022.
7. Relación de personal a cargo y pago de nómina para las vigencias 2020, 2021 y 2022.

Al Municipio de Jamundí, se solicitó sobre las transferencias de sobretasa bomberil del corregimiento de san Antonio, para las vigencias 2020, 2021 y 2022 lo siguiente:

1. Ejecución de sobretasa bomberil para las vigencias
2. Certificación de pagos de sobretasa bomberil
3. Comprobantes de egreso
4. Certificar la cuantía indicando fechas de la transferencia por la administración municipal por concepto de sobretasa Bomberil en las vigencias 2020,2021 y hasta el octubre 30 de 2022 al cuerpo de bombero San Antonio del Municipio de Jamundí Valle.
5. En la eventualidad que los recursos no se hayan transferidos dentro de los términos, justificar las razones.
6. Nombre de las cuentas bancarias donde maneja los recursos de la sobretasa bomberil el municipio indicando, numero de la cuenta, entidades bancarias, adjuntar extractos bancarios mensuales desde enero de 2020 hasta octubre de 2022 debidamente escaneado legibles y foliados.
7. En medio magnético el auxiliar contable de bancos de la citada cuentas o cuentas bancarias.

4. RESULTADO DE LA VISITA

Una vez solicitada la información al sujeto de control, se procede a dar respuesta a cada punto denunciado, competencia de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, así:

“Pertenezco a bomberos voluntarios de San Antonio jamundi y llevamos varios años viendo como el comandante de la institución malgastar el dinero de la sobretasa bomberol estamos en este momento que no hay plata para

combustible los carros están sin seguro y tecnomecanica no tienen combustible para cubrir las emergencias aparte de eso el comandante solo se gasta la plata bebiendo y gastos personales les debe a los que han echo la guardia permanente y solo tiene una persona de turno las 24 horas lleva más de 3 meses y esta es la hora no se le a pagado el dinero de sobretasa lo tiene gasto de bolsillo de él y las mujeres que tiene siempre lo vemos borracho a costillas de los gastos que se deben utilizar para bienestar de la comunidad y mejorar los bomberos para un mejor servicio”

Sobre éste hecho, se procedió a contrastar con la normatividad que regula lo concerniente al Daño Patrimonial, con el fin de establecer si en el presente caso, podía derivarse algún tipo de daño al erario, teniendo en cuenta que su petición incluye una presunta falta de tipo fiscal.

Ahora bien, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, se pronunciará sobre los temas relacionados con el alcance y competencia del Control Fiscal lo cual está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia. Por lo anterior, no nos pronunciaremos sobre los hechos generados por situaciones personales o particulares que no tengan que ver con la ejecución de los recursos públicos.

Aclarado lo anterior, vamos a dilucidar los hechos así:

“Pertenezco a bomberos voluntarios de San Antonio jamundi y llevamos varios años viendo como el comandante de la institución malgastar el dinero de la sobretasa bomberil estamos en este momento que no hay plata para combustible los carros están sin seguro y tecnomecanica no tienen combustible para cubrir las emergencias”

“(...) les debe a los que han echo la guardia permanente y solo tiene una persona de turno las 24 horas lleva más de 3 meses y esta es la hora no se le a pagado el dinero de sobretasa (...) que se deben utilizar para bienestar de la comunidad y mejorar los bomberos para un mejor servicio”

De acuerdo a la documentación recaudada, se observa que en la vigencia 2021, la administración municipal suscribió convenio de transferencia No.34-14-20-535 de 2021 con el cuerpo de bomberos benemérito cuerpo de bomberos voluntarios de San Antonio, cuyo objeto es *“realizar la transferencia de la sobretasa Bomberil al benemérito cuerpo de bomberos voluntarios de San Antonio para la atención de rescates emergencia y demás calamidades conexas.”* Por un valor de \$167.131.116.15, cuyo plazo fue hasta el 31 de diciembre de 2021.

El Municipio de Jamundí, realizó pagos a favor del BENEMERITO CUERPO DE BOMBEROS CORREGIMIENTO DE SAN ANTONIO durante las vigencias 2020, 2021 y 2022 por la suma total de CUATROCIENTOS CATORCE MILLONES

QUINIENTOS SETENTA Y DOS MIL NOVECIENTOS CINCUENTA PESOS CON OCHENTA Y CINCO CENTAVOS (\$414.572.950,85) los cuales se relacionan a continuación:

Cuadro No.1

| VIGENCIA 2020 | | | | | | |
|-------------------------------|------------------|--------------------------------------|------------|----------------|----------------|-----------|
| No. EGRESO | VALOR | FECHA DE PAGO | MES | BANCO ORIGEN | TIPO DE CUENTA | CUENTA |
| 538 | \$ 7.607.889,00 | 17/02/2020 | ENERO | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| 988 | \$ 18.787.540,00 | 6/03/2020 | FEBRERO | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| 1737 | \$ 29.153.023,00 | 8/04/2020 | MARZO | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| 2145 | \$ 1.376.220,00 | 7/05/2020 | ABRIL | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005265 |
| 2724 | \$ 4.113.791,00 | 4/06/2020 | MAYO | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| 3383 | \$ 18.830.648,00 | 7/07/2020 | JUNIO | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| 3965 | \$ 9.392.167,00 | 4/08/2020 | JULIO | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| 4555 | \$ 8.014.102,00 | 3/09/2020 | AGOSTO | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| 5290 | \$ 7.994.843,00 | 5/10/2020 | SEPTIEMBRE | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| 6056 | \$ 17.339.453,00 | 6/11/2020 | OCTUBRE | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| 6875 | \$ 4.558.888,00 | 9/12/2020 | NOVIEMBRE | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| 534 | \$ 6.442.191,00 | 14/01/2021 | DICIEMBRE | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| TOTAL \$133.610.755,00 | | VALOR CONSIGNADO EN LA VIGENCIA 2020 | | | | |

Fuente: Tesorería General del Municipio de Jamundí vigencia 2020

Cuadro No.2

| VIGENCIA 2021 | | | | | | |
|-------------------------------|------------------|--------------------------------------|-----------------|------------------|----------------|-----------------|
| No. EGRESO | VALOR | FECHA DE PAGO | MES | BANCO ORIGEN | TIPO DE CUENTA | No. CUENTA |
| 2350 | \$ 29.128.367,40 | 6/04/2021 | ENERO / FEBRERO | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| 4798 | \$ 79.264.067,85 | 28/06/2021 | MARZO / ABRIL | BANCO DE BOGOTA | CORRIENTE | 470069642 |
| 4944 | \$ 5.161.884,00 | 2/07/2021 | MAYO | BANCO DE BOGOTA | CORRIENTE | 470069642 |
| 6351 | \$ 12.642.189,75 | 25/08/2021 | JUNIO | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| 7641 | \$ 4.146.648,60 | 29/09/2021 | JULIO | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| 7545 | \$ 8.122.839,90 | 29/09/2021 | AGOSTO | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| 10036 | \$ 8.836.010,40 | 6/12/2021 | SEPTIEMBRE | BANCO DAVIVIENDA | AHORROS | 550013400045855 |
| 10007 | \$ 12.919.079,40 | 6/12/2021 | OCTUBRE | BANCO DAVIVIENDA | AHORROS | 550013400045855 |
| 40 | \$ 6.910.029,00 | 19/01/2022 | NOVIEMBRE | BANCO AVVILLAS | CORRIENTE | 165005190 |
| TOTAL \$167,131,116,30 | | VALOR CONSIGNADO EN LA VIGENCIA 2021 | | | | |

Fuente: Tesorería General del Municipio de Jamundí vigencia 2021

Cuadro No.3

| VIGENCIA 2022 | | | | | | |
|-------------------------------|------------------|--------------------------------------|---------|-----------------|----------------|------------|
| No. EGRESO | VALOR | FECHA DE PAGO | MES | BANCO ORIGEN | TIPO DE CUENTA | No. CUENTA |
| 2379 | \$ 9.033.396,70 | 22/03/2022 | ENERO | BANCO DE BOGOTA | CORRIENTE | 470073131 |
| 2380 | \$ 21.034.130,85 | 22/03/2022 | FEBRERO | BANCO DE BOGOTA | CORRIENTE | 470073131 |
| 3420 | \$ 83.763.552,00 | 7/04/2022 | MARZO | BANCO DE BOGOTA | CORRIENTE | 470073131 |
| TOTAL \$113,831,079,55 | | VALOR CONSIGNADO EN LA VIGENCIA 2022 | | | | |

Fuente: Tesorería General del Municipio de Jamundí vigencia 2022

En los anteriores cuadros, se observa que el municipio realizó transferencia por las vigencias 2020, 2021 y 2022 la suma de \$414.572.950,85, según certificación de la tesorera general del municipio de Jamundí Valle y los soportes alusivos a estos recursos por parte de la administración municipal.

Ahora bien, en el siguiente cuadro se evidencia los recursos transferidos por cada vigencia por la administración municipal y los ejecutados por los Bomberos de San Antonio de Jamundí:

Cuadro No.4

| CIFRAS EN PESOS | | | |
|-----------------|---------------------------------------|--|------------------|
| VIGENCIA | RECURSOS TRANSFERIDO POR EL MUNICIPIO | RECURSOS EJECUTADOS POR BOMBEROS SAN ANTONIO JAMUNDI | DIFERENCIA |
| 2020 | 133.610.755,00 | 78.085.397,00 | 55.525.358 |
| 2021 | 167.131.116,30 | 171.846.577,00 | -4.715.461 |
| 2022 | 113.831.079,55 | 161.851.448,00 | -48.020.368 |
| TOTALES | 414.572.950,85 | 411.783.422,00 | 2.789.529 |

Fuente: Tesorería General de Jamundí y Bomberos San Antonio Jamundí vigencia 2020-2021 y 2022

En lo referente a la ejecución de los recursos que hizo el cuerpo de bomberos de San Antonio de Jamundí, se evidenció que para la vigencia 2020, los bomberos de San Antonio de Jamundí de los \$133.610.755 se ejecutaron \$78.085.397, presentando una diferencia de \$55.525.358, recursos que quedaron en caja según la certificación de la contadora, que indicó: *“... los cuales se tenían destinados para la compra de un carro de Bomberos pendiente por nacionalización, el cual fue rechazado por vencimiento de términos en negociación motivo de la pandemia Covid -19 2020, estos recursos fueron utilizados para cubrir gastos y costos posteriores 2021 y 2022 .”*

De acuerdo a la información recaudada, la cuál es soporte de la trazabilidad de la denuncia ciudadana, se observa que la contadora del cuerpo de Bomberos certificó que *“...para el año 2022 los recursos fueron recibidos hasta abril del mismo por tal motivo se dispuso de excedente año 2020, además se realizó la compra de una ambulancia para utilización Bomberos san Antonio por valor de SEIS MILLONES DE PESOS MDA/CTE (\$6.000.000) a la cruz Roja se pagaron cinco Millones de pesos (\$5.000'000) se adeuda (\$1'000.000)”*.

En consecuencia, se evidencia que los recursos transferidos por el Municipio de Jamundí al Benemérito de Bomberos de San Antonio, se han ejecutado con diligencia de acuerdo a sus necesidades y conforme a la normatividad vigente, según lo establecido en los libros contables. Por lo que no se observan presuntas irregularidades en la ejecución del presupuesto derivado de la sobretasa bomberil hasta marzo de 2022.

Igualmente, desde abril de la vigencia 2022, el Municipio de Jamundí no ha transferido la sobretasa bomberil que le corresponde al Cuerpo de bomberos, lo que ha obstaculizado la ejecución de las labores que por ley le corresponde, de ello se

derivan el no pago de tecno mecánica de los vehículos que eran usados para cubrir las emergencias, razón por la cual no fueron utilizados en las labores diarias. Situación similar ocurre para el pago de honorarios del personal del benemérito de bomberos.

Cabe aclarar que la petición aquí evaluada, también fue radicada por los peticionarios ante la Personería Municipal de Jamundí a quien le corresponderá la evaluación de los temas disciplinarios a que haya lugar, por otra parte, se informa que la competencia legal y constitucional del Órgano de Control Fiscal Departamental, está delimitada por la Constitución y Leyes que regulan la materia, indicando que dicha función pública de vigilancia a la gestión fiscal sobre las entidades públicas y los particulares o entidades que manejen fondos o bienes del Estado en todos los órdenes y niveles, se ejerce en forma posterior y selectiva conforme a los procedimientos, sistemas y principios establecidos por el artículo 267 de la Constitución Política Colombiana y los artículos 4-5 del Decreto Ley 403 2020.

Lo anterior indica que el ejercicio del control fiscal de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca es de carácter posterior y selectivo, significando con ello que éste Ente de Control, conforme a la Constitución Política de Colombia, revisa las actuaciones de sus sujetos de control, así como de los particulares que manejen fondos públicos del departamento del Valle del Cauca, sus municipios y entes descentralizados, una vez estas actuaciones se han cumplido, ejecutado o quedado en firme; por lo que por mandato constitucional ésta entidad no se manifiesta de manera previa sobre las actuaciones administrativas, ni las autoriza y tampoco presta asesoría a ninguna de ellas.

Es de concluir que la Contraloría Departamental del Valle del Cauca no se pronunciará sobre los recursos que no han sido transferidos puesto que se sale de la órbita de nuestra competencia.

Finalmente, se evidenció que los recursos efectivamente transferidos por el Municipio al Benemérito de Bomberos de San Antonio, relacionados con la sobretasa bomberil hasta marzo de 2022, se invirtieron en los diferentes gastos que requiere la parte administrativa del cuerpo de bomberos, así como, el pago de los impuestos IVA, seguros, prestación de servicios, mantenimiento y reparación, gastos de viaje, elementos de aseo y cafeterita, gastos bancarios, gravamen financiero, combustible y lubricantes entre otros, *“los cuales están en los soportes de los libros contables de cuerpo de Bomberos de San Antonio Jamundí.”* Lo anterior según certificación expedida por la contadora de dicha entidad de conformidad con la ley 43 de 1.990.

5. CONCLUSIONES

1. El ejercicio del control fiscal de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca es de carácter posterior y selectivo, significando con ello que éste Ente

de Control, conforme a la Constitución Política de Colombia, revisa las actuaciones de sus sujetos de control, así como de los particulares que manejen fondos públicos del departamento del Valle del Cauca, sus municipios y entes descentralizados, una vez estas actuaciones se han cumplido, ejecutado o quedado en firme; por lo que por mandato constitucional ésta entidad no se manifiesta de manera previa sobre las actuaciones administrativas, ni las autoriza y tampoco presta asesoría a ninguna de ellas.

2. En consecuencia, se concluye que la Contraloría Departamental del Valle del Cauca no se pronunciará sobre los recursos que no han sido transferidos puesto que se sale de la órbita de nuestra competencia.
3. Se evidencia que los recursos transferidos por el Municipio de Jamundí al Benemérito de Bomberos de San Antonio, se han ejecutado con diligencia de acuerdo a sus necesidades y conforme a la normatividad vigente, según lo establecido en los libros contables. Por lo que no se observan presuntas irregularidades en la ejecución del presupuesto derivado de la sobretasa bomberil hasta marzo de 2022.
4. Igualmente, desde abril de la vigencia 2022, el Municipio de Jamundí no ha transferido la sobretasa bomberil que le corresponde al Cuerpo de bomberos, lo que ha obstaculizado la ejecución de las labores que por ley le corresponde, de ello se derivan el no pago de tecno mecánica de los vehículos que eran usados para cubrir las emergencias, razón por la cual no fueron utilizados en las labores diarias. Situación similar ocurre para el pago de honorarios del personal del benemérito de bomberos.
5. Cabe aclarar que la petición aquí evaluada, también fue radicada por los peticionarios ante la Personería Municipal de Jamundí a quien le corresponderá la evaluación de los temas disciplinarios a que haya lugar

6. ANEXOS HALLAZGOS

| CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA DC-61-2022 | | | | | | |
|--|-----------------|----------------|---------|----------|----------------|---------------------------|
| No. Hallazgos | Administrativas | Disciplinarias | Penales | Fiscales | Sancionatorios | Presunto Daño Patrimonial |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | \$0 |